

Publiek-private samenwerking (PSS) en privatisering

Wat is PPS?

Algemeen kan PPS het best worden omschreven als een subtiel maar efficiënt evenwicht tussen publieke reglementering, private invulling en publieke controle.

Binnen de BVBO leeft de sterke overtuiging dat het de taak is van de overheid om bestaande en toekomstige veiligheidsrisico's te analyseren en om te bepalen welk niveau van veiligheid en bescherming nodig is om die risico's zo goed mogelijk het hoofd te beiden. Het is daarom ook de verantwoordelijkheid van de overheid om het juiste juridische kader vast te leggen waarbinnen zowel publieke als private veiligheid kan opereren. Het is daarom ook logisch dat het tevens de verantwoordelijkheid van de overheid is om op een serieuze manier de nodige vergunningen te verlenen aan private bewakingsondernemingen en bewakingsagenten en daartoe een juiste en efficiënte screening uit te voeren.

Enkel wanneer deze twee voorwaarden zijn vervuld, kunnen bewakingsondernemingen de diensten en taken uitvoeren die door de overheid van hen worden gevraagd en waartoe zij van de overheid gemachtigd zijn. Met andere woorden, het is de rol van de bewakingsondernemingen om het reglementaire kader in te vullen.

Het model is echter niet compleet zonder de controle van de overheid op bewakingsondernemingen, de diensten die zij leveren en de bewakingsagenten die deze taken uitvoeren.

Echter, het bestaan van een model is niet genoeg. Het succes en de concrete invulling ervan zijn enkel maar mogelijk indien alle betrokken partijen garant staan voor professionalisme en kwaliteit. Alle betrokken partijen moeten bijgevolg investeren in veiligheid.

De BVBO meent dan ook dat PPS automatisch voortvloeit uit dit model. Het model zelf vertrekt van de premisse van samenwerking tussen publieke en private actoren. Immers, veiligheid kan niet worden beschouwd als een goed dat door de markt en enkel door de markt kan worden gereguleerd. Veiligheid kan evenmin worden beschouwd als een monopolie van de overheid waarbij alles deze van begin tot einde – van reglementering, tot invulling, tot controle – exclusief beheerst. Samenwerking is dus onvermijdelijk.

De private bewakingsondernemingen hebben een belangrijke rol te vervullen

Het zwaartepunt van deze rol bij de concrete invulling van het door de overheid vastgelegde kader. Dit betekent echter geenszins dat de bewakingsondernemingen aan de zijlijn moeten blijven staan wanneer de overheid reglementeert. Met hun visie vanuit de praktijk en hun expertise van het terrein kunnen zij een grote inbreng leveren in de formulering van het kader en van de controlemechanismen. Het is daarom dat de BVBO ijvert voor het instellen en het onderhouden van een permanente dialoog tussen bevoegde overheden en private actoren wanneer regels worden ingesteld of gemoderniseerd.

De rol van de bewakingsondernemingen moet echter primordiaal blijven bij de concrete invulling van de taken die de overheid aan hen toevertrouwt.

De klassieke bewakingstaken zoals die worden uitgevoerd door private bewakingsondernemingen in het merendeel van de Europese landen zijn alom gekend

en worden niet meer in vraag gesteld. De kernvraag blijft: tot waar kan en mag private bewaking en veiligheid gaan? De leden van de BVBO zijn ervan overtuigd dat in theorie is alles mogelijk en dat private bewakingsondernemingen alle mogelijke taken aankunnen zodra een aantal voorwaarden zijn vervuld:

- 1) de overheid blijft de coördinator
- 2) naar de burger heeft de overheid de verplichting om bepaalde taken exclusief door de politie te laten uitvoeren (in eerste instantie de handhaving van de openbare orde en de repressie)
- 3) de overheid heeft een duidelijk doel geformuleerd wanneer taken aan de private sector worden overgedragen
- 4) de overheid heeft duidelijk afgebakend waar de verantwoordelijkheden van de partijen liggen
- 5) de overheid creëert een permanente dialoog met de private sector
- 6) de overheid evalueert en controleert regelmatig, systematisch, ten gronde en geeft hierover de nodige feedback aan de private actoren.

Indien aan deze voorwaarden is vervuld, kunnen private bewakingsondernemingen taken van de overheid overnemen.